

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΚΡΙΤΕΙΟ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ
ΘΡΑΚΗΣ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥΠΟΛΗ
Τ.Κ. 69100 ΚΟΜΟΤΗΝΗ
Δ/νση Οικονομικής Διαχείρισης
Τμήμα Προμηθειών



HELLENIC REPUBLIC
DEMOCRITUS UNIVERSITY
OF THRACE
University campus
GR – 69100 KOMOTINI
TEL. +302531039000

Θέμα: Απάντηση σε ερωτήσεις επί της αριθ. 716/2022 Διακήρυξης του Δ.Π.Θ. που αφορά στον «Καθαρισμό όλων των κτιριακών εγκαταστάσεων του ΔΠΘ στις πόλεις Ξάνθη, Κομοτηνή, Αλεξανδρούπολη και Ορεστιάδα».

Σχετ: Το από 4.1.2023 μήνυμα μέσω ΕΣΗΔΗΣ (αριθ. πρωτ. ΔΠΘ/ΔΟΔ/ΤΠΚ/25949/3223/452/05.01.2023)

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, διευκρινίζουμε τα ακόλουθα:

1^ο Ερώτημα: «Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II – Απαιτήσεις-Τεχνική Περιγραφή στη παρ. 7 αναφέρεται:

«7. Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει εγκατάσταση (γραφείο/κατάστημα) στην πόλη/νομό για την οποία υποβάλει προσφορά. Σε περίπτωση υποβολής προσφοράς για περισσότερα από ένα τμήματα, ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει εγκατάσταση σε μία από τις πόλεις και υπεύθυνο στις υπόλοιπες. Όταν η προσφορά συμπεριλαμβάνει και το τμήμα 2 (Κομοτηνή), ο ανάδοχος υποχρεούται να δηλώνει την ύπαρξη γραφείου στην Κομοτηνή και υπευθύνου στις υπόλοιπες πόλεις για τις οποίες προσφέρει. Η λειτουργία εγκατάστασης θα αποδεικνύεται με την προσκόμιση των σχετικών παραστατικών.

Η εγκατάσταση θα λειτουργεί για την διαχείριση, τον συντονισμό και την παρακολούθηση των εργασιών της σύμβασης και για τη φύλαξη, σε επαρκείς ποσότητες, των απαιτούμενων για τον τακτικό εφοδιασμό των χώρων εκτέλεσης της σύμβασης υλικών, αναλωσίμων και μέσων για την εκτέλεση των περιοδικών καθαρισμών των χώρων του Πανεπιστημίου και των απαραίτητων εργαλείων, υλικών και μέσων για την αντιμετώπιση των έκτακτων περιστατικών.»

Και στην παρ. 3 αναφέρεται:

«3. Ο ανάδοχος υποχρεούται να εφοδιάζει τους χώρους εκτέλεσης της σύμβασης με τα εκάστοτε απαιτούμενα για τον καθαρισμό υλικά, αναλώσιμα, εργαλεία και μέσα, τα οποία θα πρέπει να φροντίζει να βρίσκονται σε επάρκεια στους ορισμένους από την αρμόδια υπηρεσία χώρους κάθε κτιριακής εγκατάστασης.»

Η θέσπιση γεωγραφικών περιορισμών κατά τη σύνταξη της διακήρυξης έχει παγίως κριθεί μη νόμιμη ως παραβιάζουσα την αρχή της ισότητας και εν γένει τις γενικές αρχές που διέπουν το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων. Συγκεκριμένα, σύμφωνα και με την Κατευθυντήρια Οδηγία 2 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) με Θέμα: «Σύνταξη διακηρύξεων και τευχών διαγωνισμού προς αποφυγή συνήθων πλημμελειών των όρων αυτών», η αναθέτουσα αρχή δεν επιτρέπεται να θέτει ως λόγους αποκλεισμού ή προϋποθέσεις συμμετοχής στο διαγωνισμό όρους, οι οποίοι αντίκεινται στις αρχές της απαγόρευσης διακρίσεων και της αναλογικότητας και δεν δικαιολογούνται από την εξυπηρέτηση του γενικού συμφέροντος. Ειδικότερα, δέον όπως αποφεύγεται στη διακήρυξη η αναγραφή λόγων αποκλεισμού/ όρων συμμετοχής/ κριτηρίων ποιοτικής επιλογής των υποψηφίων, οι οποίοι συνεπάγονται γεωγραφικούς περιορισμούς, καθώς δημιουργούν δυσμενείς διακρίσεις σε βάρος των συμμετεχόντων, ανάλογα με τον τόπο εγκατάστασής τους, οι οποίες αντίκεινται στις θεμελιώδεις αρχές της ενωσιακής νομοθεσίας περί ισότιμης μεταχείρισης και αποφυγής διακρίσεων των οικονομικών φορέων. Εφόσον οι αναθέτουσες αρχές το κρίνουν απαραίτητο και δικαιολογημένο, βάσει του ειδικότερου αντικειμένου της υπό ανάθεση σύμβασης και των λοιπών συνθηκών (π.χ. αδυναμία αποθήκευσης των προς προμήθεια ειδών από την αναθέτουσα αρχή), έχουν ευχέρεια να περιλάβουν στη διακήρυξη αντίστοιχους όρους, αποκλειστικά ως όρους εκτέλεσης της σύμβασης, σε καμία περίπτωση, ωστόσο,

δεν επιτρέπεται να εξαρτήσουν τη συμμετοχή υποψηφίων και άρα τον αποκλεισμό τους από ανάλογο γεωγραφικό περιορισμό.

Ο γεωγραφικός περιορισμός που έχει τεθεί περιεχόμενος στην ως άνω Διακήρυξη περιορίζει τον αριθμό των υποψηφίων Αναδοχών σε αυτούς που διαθέτουν εγκαταστάσεις στην Κομοτηνή ή τις υπόλοιπες πόλεις της Διακήρυξης και περιορίζει αυθαίρετα και προς βλάβη του Δημοσίου το αριθμητικό εύρος των υποψηφίων Αναδοχών και συνεπώς και τον Ανταγωνισμό δια του αυθαιρέτου περιορισμού του αριθμού των δυναμένων συμμετεχόντων σε αυτόν και έρχεται σε αντίθεση η αιτιολογία ότι « Η εγκατάσταση θα λειτουργεί για την διαχείριση, τον συντονισμό και την παρακολούθηση των εργασιών της σύμβασης και για τη φύλαξη, σε επαρκείς ποσότητες, των απαιτούμενων για τον τακτικό εφοδιασμό των χώρων εκτέλεσης της σύμβασης υλικών, αναλωσίμων και μέσων για την εκτέλεση των περιοδικών καθαρισμών των χώρων του Πανεπιστημίου και των απαραίτητων εργαλείων, υλικών και μέσων για την αντιμετώπιση των έκτακτων περιστατικών» καθώς « Ο ανάδοχος υποχρεούται να εφοδιάζει τους χώρους εκτέλεσης της σύμβασης με τα εκάστοτε απαιτούμενα για τον καθαρισμό υλικά, αναλώσιμα, εργαλεία και μέσα, τα οποία θα πρέπει να φροντίζει να βρίσκονται σε επάρκεια στους ορισμένους από την αρμόδια υπηρεσία χώρους κάθε κτιριακής εγκατάστασης.»

Η ίδια η Διακήρυξη φάσκει και αντιφάσκει γιατί ενώ παρέχεται ορισμένος χώρος στον Ανάδοχο για υπάρχουν τα απαιτούμενα για τον καθαρισμό υλικά κλπ και να βρίσκονται και σε επάρκεια, απαιτείται εξωτερικός χώρος για τη φύλαξη, σε επαρκείς ποσότητες, των απαιτούμενων για τον τακτικό εφοδιασμό των χώρων εκτέλεσης της σύμβασης υλικών.

Παρακαλούμε όπως απαλείψετε τη παρ. 7 του Παραρτήματος II – Απαιτήσεις-Τεχνική Περιγραφή.»

Απάντηση: Σχετικά με την υποχρέωση του αναδόχου να διαθέτει εγκατάσταση (γραφείο/ κατάστημα) στην πόλη/νομό για την οποία υποβάλει προσφορά, όπως η υποχρέωση αυτή περιγράφεται στην παρ. 7 στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II – Απαιτήσεις-Τεχνική Περιγραφή της διακήρυξης, διευκρινίζουμε τα ακόλουθα:

(α) Η ανωτέρω απαίτηση της διακήρυξης αποτελεί όρο εκτέλεσης της σύμβασης και δεν συγκαταλέγεται στα κριτήρια επιλογής, τα οποία ορίζονται αποκλειστικά στον όρο 2.2 της διακήρυξης. Η εν λόγω απαίτηση σκοπεί στην αποτελεσματική εκτέλεση της σύμβασης και είναι απαραίτητη και δικαιολογημένη, όπως ρητά ορίζεται στην ανωτέρω παράγραφο του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ II, για την βέλτιστη διαχείριση, τον συντονισμό και την παρακολούθηση των εργασιών της σύμβασης και για τη φύλαξη, σε επαρκείς ποσότητες, των απαιτούμενων για τον τακτικό εφοδιασμό των χώρων εκτέλεσης της σύμβασης υλικών, αναλωσίμων και μέσων για την εκτέλεση των περιοδικών καθαρισμών των χώρων του Πανεπιστημίου και των απαραίτητων εργαλείων, υλικών και μέσων για την αντιμετώπιση των έκτακτων περιστατικών. Ουδεμία δε υφίσταται αντίφαση του σκοπού που εξυπηρετεί η ανωτέρω απαίτηση προς το σκοπό που εξυπηρετεί η απαίτηση της παρ. 3 του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ II, σύμφωνα με την οποία ο ανάδοχος θα πρέπει να φροντίζει να βρίσκονται σε επάρκεια στους ορισμένους από την αρμόδια υπηρεσία χώρους κάθε κτιριακής εγκατάστασης τα απαιτούμενα για τον καθαρισμό υλικά, αναλώσιμα, εργαλεία και μέσα, καθώς οι ποσότητες των υλικών, αναλωσίμων εργαλείων και μέσων που μπορούν να βρίσκονται στους χώρους κάθε κτιριακής εγκατάστασης είναι μόνο οι καλύπτουσες τις εκάστοτε τρέχουσες ανάγκες εκτέλεσης της σύμβασης.

(β) Διευκρινίζεται ότι η προσκόμιση των σχετικών παραστατικών, από τα οποία θα αποδεικνύεται η λειτουργία της προβλεπόμενης στην ως άνω παρ. 7 του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ II εγκατάστασης (γραφείου/καταστήματος), απαιτείται για την υπογραφή της σύμβασης από τον ανάδοχο. Οι υποψήφιοι ανάδοχοι με την υποβολή της προσφοράς τους υποχρεούνται είτε να αποδεικνύουν ότι διαθέτουν ήδη την προβλεπόμενη ως άνω εγκατάσταση προσκομίζοντας τα σχετικά δικαιολογητικά, είτε να καταθέσουν υπεύθυνη δήλωση με την οποία θα δεσμεύονται ότι σε περίπτωση που αναδειχθούν ανάδοχοι, πριν από την υπογραφή της οικείας σύμβασης θα προσκομίσουν

τα σχετικά παραστατικά από τα οποία θα αποδεικνύεται ότι διαθέτουν την προβλεπόμενη στην ως άνω παρ. 7 του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ ΙΙ εγκατάσταση (γραφείο/κατάστημα).

2^ο Ερώτημα: «Παρακαλούμε όπως μας ενημερώσετε για το κόστος των δημοσιεύσεων»

Απάντηση: Με βάση τις χρεώσεις που ισχύουν για τις καταχωρούμενες στον τύπο υπηρεσιακές δημοσιεύσεις του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., εκτιμάται ότι το κόστος των δημοσιεύσεων θα ανέλθει στο ποσό των 1.500,00€, περίπου.

3^ο Ερώτημα: «Στην διακήρυξη στην σελίδα 55-56 στην παράγραφο 2 αναφέρει,

Ο καθαρισμός των χώρων όλων των κτιρίων του Δ.Π.Θ. θα γίνεται με απασχολούμενα το ελάχιστο τεχ (62) άτομα– καθαρίστριες (8 άτομα 4ωρης απασχόλησης με δύο τριετίες, 29 άτομα 3ωρης απασχόλησης με δύο τριετίες κα 25 άτομα 3ωρης απασχόλησης με μία τριετία), όλες τις εργάσιμες ημέρες της εβδομάδας και αν χρειαστεί και ορισμένα Σαββατοκύριακα και ορισμένες κατά νόμο εξαιρέσιμες αργίες, σε περιπτώσεις εκτάκτων αναγκών του Πανεπιστημίου, ενδεικτικά ως ακολούθως:

- Στην πόλη της Κομοτηνής, 24 άτομα 3ωρης απασχόλησης και 7 άτομα 4ωρης απασχόλησης,
- Στην πόλη της Ξάνθης, 14 άτομα 3ωρης απασχόλησης και 1 άτομο 4ωρης απασχόλησης,
- Στην πόλη της Αλεξανδρούπολης, 12 άτομα 3ωρης απασχόλησης,
- Στην πόλη της Ορεστιάδας, 4 άτομα 3ωρης απασχόλησης.

Θα θέλαμε να μας διευκρινίσετε και να προσδιορίσετε, πόσα Σάββατα και πόσες Κυριακές-Αργίες θα πρέπει να υπολογίσουμε στην οικονομική προσφορά τους εργαζόμενους μας έτσι ώστε να υπάρχει ενιαίο μέτρο σύγκρισης και σύνταξης των προσφορών. Διαφορετικά ο κάθε υποψήφιος ανάδοχος θα υπολογίσει από 1 ημέρα ανά έτος από την στιγμή που δεν αναφέρεται ο αριθμός αυτών.»

Απάντηση: Στην ενότητα 2.2.6 «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» (σελίδα 20) της διακήρυξης αναφέρεται: «...γ) Να προσκομίσει Υπεύθυνη δήλωση του άρθρου 8 του Ν. 1599/86 στην οποία να βεβαιώνεται: Ο αριθμός των ατόμων που μπορεί να διαθέσει ο προσφέρων για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών. Η αποζημίωση του αναδόχου για την έκτακτη απασχόληση δεν θα αναφέρεται ξεχωριστά αλλά θα συμπεριλαμβάνεται στη τιμή προσφοράς του. Ο ελάχιστος απαιτούμενος αριθμός έχει οριστεί σε:

- 4 άτομα για το τμήμα 1 (Ξάνθη)
- 4 άτομα για το τμήμα 2 (Κομοτηνή)
- 2 άτομα για το τμήμα 3 (Αλεξανδρούπολη & Ορεστιάδα)

Ο συνολικός χρόνος απασχόλησης των κατ' ελάχιστο απαιτούμενων ατόμων για έκτακτες ανάγκες ανέρχεται στη συνολική διάρκεια της σύμβασης σε 4 ώρες ανά άτομο.....».

Συμπληρωματικά επισημαίνουμε ότι, η πρόβλεψη αυτή έχει γίνει για να μπορεί να προσδιοριστεί από τους διαγωνιζόμενους κατά προσέγγιση η σχετική δαπάνη που θα πρέπει να περιλαμβάνεται στην τιμή της προσφορά τους. Οι ημέρες της εβδομάδας κατά τις οποίες θα απαιτηθεί η διάθεση προσωπικού για την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών είναι ενδεχόμενο να μην είναι εργάσιμες και για το λόγο αυτό έχει περιληφθεί στη διακήρυξη όρος που προβλέπει ότι, αν χρειαστεί, σε περιπτώσεις έκτακτων αναγκών του Πανεπιστημίου, θα υπάρξει απασχόληση προσωπικού και ορισμένα Σαββατοκύριακα και ορισμένες κατά νόμο εξαιρέσιμες αργίες. Είναι προφανές ότι δεν μπορεί να γίνει εκ των προτέρων εκτίμηση για τον αριθμό των μη εργάσιμων ημερών που θα απαιτηθεί απασχόληση εργαζομένων για την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών. Για το λόγο αυτό οι διαγωνιζόμενοι θα πρέπει να λάβουν υπόψη κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους ότι, ενδεχόμενα, όλες οι ώρες απασχόλησης εργαζομένων για την αντιμετώπιση

έκτακτων αναγκών να αφορούν σε απασχόληση σε ημέρα Σάββατο ή Κυριακή ή κατά νόμο εξαιρέσιμη αργία.

4^ο Ερώτημα: «Στην διακήρυξη στην σελίδα 56 στην παράγραφο 6. αναφέρει ,
Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέσει **επόπτη** για την εκτέλεση της σύμβασης και την επικοινωνία με τα αρμόδια όργανα της αναθέτουσας αρχής για την επίβλεψη και την παρακολούθηση της ορθής εκτέλεσης της σύμβασης. Το κόστος του επόπτη βαρύνει τον ανάδοχο.
Θα θέλαμε να μας διευκρινίσετε πόσες ώρες σε καθημερινή βάση θα πρέπει να απασχολείται ο επόπτης στις κτηριακές εγκαταστάσεις ανά τμήμα.»

Απάντηση: Λαμβάνοντας υπόψη το ιδιαίτερο αντικείμενο της σύμβασης, την ύπαρξη διαφορετικών ωραρίων απασχόλησης του προσωπικού, το πλήθος των κτιρίων και τις ιδιαιτερότητες που υπάρχουν σε κάποια από αυτά (ενδεικτικά αναφέρουμε: εργαστήριο ανθρωπολογίας, εργαστήριο τεχνολογίας και διαχείρισης στερεών και επικίνδυνων αποβλήτων, ΚΤΙΡΙΟ 12 – Πειραματόζωα κ.α.), κρίνεται ότι, για την αποτελεσματικότερη και αρτιότερη εκτέλεση της σύμβασης, ο επόπτης θα πρέπει να είναι πλήρους απασχόλησης. Παρά ταύτα, εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια του προσφέροντα να προσδιορίσει την εργασιακή σχέση που θα ήθελε να έχει ο επόπτης.

Ο Αντιπρύτανης Οικονομικών,
Προγραμματισμού και Ανάπτυξης

Καθηγητής Φώτιος Μάρης